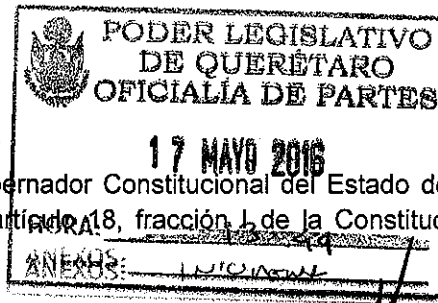


H. Quincuagésima Octava Legislatura  
del Estado de Querétaro  
Presente



M.V.Z. Francisco Domínguez Servién, Gobernador Constitucional del Estado de Querétaro, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 18, fracción I, de la Constitución Política del Estado de Querétaro, y

CONSIDERANDO

025017

1. Que el 18 de junio del año 2008, se reformó la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, transformando el sistema de enjuiciamiento penal mexicano, en un sistema de corte garantista, es decir, en un Sistema de Justicia Penal Acusatorio, con principios rectores como la igualdad, la libertad probatoria y el de contradicción de entre otros, cuya materialización exige un fortalecimiento de la institución de la Defensoría Pública, traducido en la responsabilidad de garantizar el debido proceso, a través de la prestación de servicios de defensoría pública de calidad para la población, como lo exige el artículo 17 de la Constitución Política de lo Estados Unidos Mexicanos.
2. Con motivo de lo anterior, el 28 de abril de 2016, se aprobó el Decreto por el que se reforman diversos artículos de la Constitución Política del Estado de Querétaro, creando el Instituto de la Defensoría Penal Pública, órgano que establece lineamientos, criterios y regulación de políticas públicas en materia de capacitación, certificación, profesionalización, evaluación, seguimiento y monitoreo en la actuación del defensor penal público, que permitirán cumplir con la calidad en la prestación del servicio de defensa penal pública, así como garantizar un servicio civil de carrera.
3. Que a efecto de garantizar la profesionalización de los servicios de defensoría pública y la transparencia en la prestación de los mismos, resulta fundamental establecer criterios de colaboración con los profesionales del derecho que ejercen en el ámbito privado, a través del Instituto de la Defensoría Penal Pública; por ello, resulta necesaria la creación de un órgano ciudadano integrado por las agrupaciones de abogados, así como de Instituciones académicas de nivel superior en materia jurídica, cuya función sea la de ofrecer servicios de capacitación y actualización que permitan que los profesionales del derecho, tengan espacios académicos adecuados para formarse.
4. Que en virtud de lo anterior, resulta necesario que el órgano integrado por representantes de la sociedad civil organizada del foro de abogados, e instituciones educativas de nivel superior que imparten derecho, sean las facultadas para certificar las capacidades técnicas requeridas, considerando que el debido proceso es una obligación del Estado y un derecho humano a favor del usuario de los servicios de defensoría pública.
5. A efecto de garantizar la adecuada prestación del servicio de defensoría pública, se faculta a dicho órgano ciudadano a recibir las quejas de los usuarios de los servicios brindados, emitiendo dicha instancia las opiniones y recomendaciones sobre el comportamiento ético y profesional que permita transparentar los "servicios jurídicos

prestados en materia penal subrogada"; figura novedosa que permitirá que los abogados privados que voluntariamente quieran prestar ese servicio, se sujeten a las normas de capacitación, actualización y certificación que rigen a los defensores penales públicos.

6. Que con la presente ley el acceso a los servicios de defensoría pública se constituye como garantía en favor de los justiciables, teniendo como ejes rectores la profesionalización de servidores públicos, así como el fomento a la capacitación, certificación y la creación de un órgano ciudadano que permite cumplir con la exigencia Constitucional mexicana y convencional en materia de derechos humanos.

Por lo expuesto, tengo a bien someter a esa H. Legislatura la siguiente iniciativa de:

## **LEY DEL INSTITUTO DE LA DEFENSORÍA PENAL PÚBLICA DEL ESTADO DE QUERÉTARO**

### **TITULO PRIMERO DEL INSTITUTO DE LA DEFENSORIA PENAL PÚBLICA**

#### **CAPÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1.** Las disposiciones de la presente Ley son de orden público y de interés social, y tienen por objeto organizar la Defensoría Penal Pública del Estado de Querétaro para que tenga autonomía técnica y de gestión, misma que estará a cargo de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado.

**Artículo 2.** El Instituto tiene a su cargo realizar los programas y acciones generales y particulares relativos al sistema de servicios de defensa penal pública a fin de garantizar el derecho a la defensa técnica adecuada, asesoría en materia penal, justicia para adolescentes, juicio de amparo y ejecución de sanciones, así como privilegiar el derecho a los mecanismos alternativos de solución de controversias y conflictos, que dicho órgano preste en el Estado.

**Artículo 3.** El Instituto se regirá por los siguientes principios:

Equidad procesal, lealtad procesal, legalidad, justicia restaurativa, gratuidad, secrecía, obligatoriedad, continuidad, independencia técnica, respeto a la diversidad cultural, no discriminación.

**Artículo 4.** El Instituto tiene como objetivo, prestar el servicio de calidad en la defensa técnica, adecuada y gratuita a las personas sujetas como imputadas en cualquier etapa del procedimiento penal o de ejecución de sanciones ante las autoridades del estado.

**Artículo 5.** El servicio de la Defensa Penal Pública podrá subrogarse por el Instituto a los abogados que voluntariamente quieran prestar sus servicios de manera particular, siempre que se encuentren debidamente certificados para ejercer con calidad la defensa técnica, adecuada y gratuita en los términos de esta Ley.

La certificación estará a cargo de la Comisión Evaluadora de Capacidades Técnicas y Ética del Profesionista del Derecho en adelante la Comisión.

**Artículo 6.** Para el cumplimiento de su objeto, el Instituto tiene las siguientes atribuciones:

- I. Defender y representar jurídicamente a las personas que estén sujetas a un proceso o procedimiento penal de fuero estatal, con el carácter de imputado, en los supuestos previstos por las disposiciones legales aplicables, privilegiando la aplicación de los mecanismos alternativos de solución de controversias;
- II. Defender y representar legalmente a los adolescentes a quienes se les atribuya la comisión de un hecho con carácter de delito, de conformidad con lo señalado en la Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal para Adolescentes, privilegiando la aplicación de los mecanismos alternativos a la solución de controversias;
- III. Defender y representar legalmente a las personas en los procedimientos derivados de la ejecución de sanciones, privilegiando la aplicación de los mecanismos alternativos a la solución de controversias;
- IV. Proponer los convenios y acciones de coordinación con entidades, dependencias y organismos públicos de los tres órdenes de gobierno; así como los de colaboración con instituciones educativas como universidades públicas o privadas respectivamente, instituciones, organizaciones públicas o privadas, ya sean locales, nacionales o internacionales, para el cumplimiento de su objeto;
- V. Proponer los convenios con las Asociaciones, Barras, Colegios, e Institutos de profesionales del derecho, para el cumplimiento de sus fines.
- VI. Gestionar y promover la capacitación, actualización, certificación, evaluación, seguimiento y monitoreo, continua de los defensores públicos y demás personal, así como fortalecer el servicio profesional de carrera de éstos, y
- VII. Las demás que establezcan la presente Ley, así como las demás disposiciones legales aplicables.

El Instituto contará con el personal, equipo, instalaciones y tecnología adecuada para el desarrollo de sus funciones.

**Artículo 7.** Para garantizar la defensa adecuada, el defensor público podrá solicitar información, actividades de investigación y evidencias tendientes a cumplir con su función. En caso de negativa se hará la denuncia ante el juez de control para los efectos legales correspondientes, así como las consecuencias jurídicas inherentes al hecho.

## **CAPÍTULO SEGUNDO**

### **ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL INSTITUTO DE LA DEFENSORÍA PENAL PÚBLICA**

**Artículo 8.** El Instituto estará a cargo de un Director designado y removido por el Gobernador del Estado y contará con las coordinaciones, unidades administrativas, y demás personal necesario y especializado para el cumplimiento de sus funciones conforme lo establezca su reglamento.

**Artículo 9.** Para ser Director del Instituto se deberán cumplir los siguientes requisitos:

- I. Ser ciudadano mexicano, en pleno ejercicio de sus derechos civiles y políticos;
- II. Tener cuando menos treinta y cinco años de edad, cumplidos al día de su designación;
- III. Tener título de Licenciado en Derecho y cédula profesional, expedidos por institución legalmente facultada para ello;
- IV. Antigüedad mínima de cinco años en el ejercicio profesional;
- V. Preferentemente haber sido Defensor Público;
- VI. No haber sido condenado por delito doloso;
- VII. Demostrar conocimientos en el Sistema Penal Acusatorio, técnicas de litigación en audiencias penales del sistema penal acusatorio y derechos humanos, y
- VIII. Haber residido en el Estado de Querétaro, cuando menos los dos años anteriores inmediatos al día de su designación.

**Artículo 10.** El Director tendrá las facultades y obligaciones siguientes:

- I. Organizar y administrar el Instituto;
- II. Representar al Instituto previa delegación del Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado;
- III. Asignar al defensor penal público que corresponda, para prestar el servicio de defensa, según la especialización y necesidad del caso que se trate;
- IV. Asignar al profesional del derecho para prestar el servicio de defensa penal pública subrogada, según su certificación y aprobación emitida por la Comisión;
- V. Dirigir, coordinar, supervisar y evaluar las actividades del personal adscrito al Instituto;
- VI. Rendir al Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado, un informe anual de actividades;
- VII. Asumir la función de Defensor, cuando las particularidades del caso lo amerite;
- VIII. Promover cursos, sistemas de formación, capacitación, certificación, y todas aquellas actividades que fomenten el desarrollo profesional;
- IX. Implementar sistemas de control y registro de los servicios brindados por el Instituto;
- X. Proponer programas y estrategias de difusión sobre los servicios que presta el Instituto, así como de sus logros y avances;

- XI.** Presentar acciones legales a las autoridades competentes para imposición de sanciones y en su caso, la remoción del cargo de los defensores públicos, así como a personal del Instituto, que incurran en faltas por incumplimiento a sus obligaciones, de conformidad con las disposiciones aplicables;
- XII.** Revocar el cargo de defensor público subrogado cuando incurra en omisiones o causas que afecten la defensa penal pública del imputado.
- XIII.** Ejercitar las acciones correspondientes en el caso de incumplimiento del contrato de subrogación, celebrado con defensores particulares;
- XIV.** Delegar sus atribuciones en otros servidores públicos del Instituto, previa autorización del Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado;
- XV.** Gestionar reuniones interinstitucionales con la finalidad de evaluar procedimientos, normas, criterios tendientes a la mejora del servicio, y
- XVI.** Las demás que le confiera la presente Ley, su Reglamento y demás ordenamientos aplicables.

### **CAPITULO TERCERO DE LOS DEFENSORES**

**Artículo 11.** Son requisitos para ser Defensor Penal Público:

- I.** Ser ciudadano mexicano en pleno ejercicio de sus derechos, civiles y políticos;
- II.** Tener título de Licenciado en Derecho, expedido por institución legalmente facultada para ello, y contar con cédula profesional;
- III.** Contar con una antigüedad mínima de cinco años en el ejercicio profesional al momento de la designación, de los cuales tres deberán ser en las materias relacionadas con la prestación de sus servicios;
- IV.** No haber sido condenado en sentencia firme por delito doloso que haya ameritado pena privativa de libertad;
- V.** Acreditar conocimientos en el Sistema Procesal Penal Acusatorio;
- VI.** Aprobar los exámenes de ingreso por oposición, y en su caso de permanencia que se apliquen de acuerdo a los programas de selección, formación y actualización profesional;
- VII.** No estar inhabilitado por resolución firme, para el desempeño de cargos públicos, y
- VIII.** Los demás requisitos que establezcan las leyes, reglamentos y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 12.** En el desempeño de sus atribuciones los defensores penales públicos, tendrán las obligaciones contempladas por el Código Nacional de Procedimientos Penales, así como las previstas en la Ley Nacional de Ejecución Penal.

Tratándose de un procedimiento del sistema mixto, serán aquellas que se desprendan del Código de Procedimientos Penales para el Estado de Querétaro.

**Artículo 13.** En el desempeño de sus atribuciones los defensores penales públicos, tendrán las obligaciones contempladas por la Ley Nacional del Sistema Integral de Justicia Penal para Adolescentes.

Evaluadora de Capacidades Técnicas y Ética del Profesionista del Derecho

## TITULO SEGUNDO

### CAPITULO ÚNICO

#### DE LA COMISIÓN EVALUADORA DE CAPACIDADES TÉCNICAS Y ÉTICA DEL PROFESIONISTA DEL DERECHO

**Artículo 14.** La Comisión tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Asesorar a los usuarios que requieran atención para defender sus derechos en relación con el procedimiento penal o de ejecución de sanciones penales;
- II. Recibir, investigar y atender las quejas que presenten los usuarios de los servicios de defensoría penal pública, en el caso de servicios profesionales subrogados en la tramitación de procedimientos penales o en la ejecución de sanciones penales;
- III. Intervenir con la aplicación de los mecanismos alternativos de solución de conflictos derivados de las quejas presentadas por los usuarios;
- IV. Emitir recomendaciones derivadas de la investigación y atención de las quejas presentadas por los usuarios;
- V. Informar a la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado, de las recomendaciones emitidas, y en su caso, las denuncias o vistas a las autoridades competentes respecto de los hechos que se hayan advertido en el ejercicio de la profesión. Lo anterior no procederá en caso de conciliación entre las partes.
- VI. Proponer a la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado la celebración de los contratos o convenios necesarios para garantizar el adecuado desempeño de la defensa penal pública de calidad;
- VII. Diseñar, planear, programar, la capacitación de los profesionales del derecho para obtener la certificación;
- VIII. Establecer los lineamientos, criterios y mecanismos para la subrogación de la defensa penal pública;
- IX. Certificar las capacidades técnicas de los defensores públicos y privados, y
- X. Establecer el padrón de los profesionales del derecho, certificados para ser considerados para prestar los servicios de defensoría penal pública subrogada.

La Comisión se regirá por su reglamento de operación.

**Artículo 15.** La Comisión estará integrada por las siguientes personas:

- I.- Un Comisionado, quién será el Presidente y será designado por el Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado;
- II.- Un representante del Poder Judicial;
- III.- Un representante del Poder Legislativo;
- IV.- Representantes de tres facultades de derecho en el Estado;
- V.- Representantes de tres Colegios, Barras y asociaciones que integren a profesionales del derecho que ejerzan en materia penal;
- VI.- Un secretario ejecutivo que será el Director del Instituto, con voz pero sin voto.

**Artículo 16.** El cargo de comisionado es honorario y ninguno de sus integrantes podrá realizar el cobro por sus funciones.

Los representantes de las facultades de derecho, Colegios, Barras y Asociaciones, durarán en su encargo y serán sustituidos conforme al reglamento respectivo.

**Artículo 17.** La Comisión funcionará en pleno cuando menos con las dos terceras partes de sus integrantes o en comisiones con la totalidad de los miembros que las integran en los términos de su reglamento.

**Artículo 18.** Son facultades del Presidente de la Comisión:

- I.- Presidir la Comisión en pleno;
- II.- Designar los integrantes de las comisiones ordinarias y extraordinarias, así como realizar su seguimiento;
- III.- Ejercer las facultades conferidas a la Comisión, y
- IV.- Las demás que se establezcan en el reglamento

**Artículo 19.** Son facultades del Secretario Ejecutivo:

- I.- Recibir, tramitar e investigar las quejas que presenten los usuarios del servicio de defensoría penal pública;
- II.- Realizar el despacho de los asuntos ordinarios por delegación del Presidente de la Comisión;
- III.- Convocar a sesiones de la Comisión;
- IV.- Promover y divulgar las funciones de la Comisión y los derechos de los usuarios;
- V.- Ejecutar los acuerdos de la Comisión, y
- VI.- Las demás que establezca el reglamento.

## TITULO TERCERO

### CAPITULO ÚNICO

#### SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA

**Artículo 20.** El Servicio Profesional de Carrera regula la selección, ingreso, adscripción, permanencia, promoción, capacitación, prestaciones, estímulos y sanciones de los defensores penales públicos, conforme a los principios de:

Profesionalismo, objetividad, equidad; competencia por mérito; Imparcialidad; Independencia, en los términos que establezca el reglamento correspondiente.

**Artículo 21.** El Servicio Profesional de Carrera tiene las siguientes implicaciones:

- I. Proponer y desarrollar los planes y programas de formación inicial y continua, actualización y especialización para la profesionalización del personal del Instituto;
- II. Coordinar con instancias federales, estatales, municipales, instituciones académicas de enseñanza superior o especializada, sean públicas o privadas para el cumplimiento de sus fines, proponiendo al Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado la suscripción de convenios, y
- III. Las demás que le confieran las disposiciones legales aplicables y el Reglamento Interior.

#### **TITULO CUARTO CAPÍTULO PRIMERO DE LAS PROHIBICIONES**

**Artículo 22.** Todo el personal adscrito al Instituto, durante el desempeño de sus funciones, tiene prohibido:

- I. Desempeñar otro empleo, cargo o comisión de la Federación, del Estado o de los municipios;
- II. Desempeñar cargos de albacea, curador o tutor, endosatario en procuración, comisionista o árbitro en procesos administrativos o judiciales;
- III. Incurrir o sugerir a sus defendidos que realicen actos ilegales;
- IV. Afectar de cualquier manera la imparcialidad judicial o realizar actos que pretendan ese fin;
- V. Incumplir con el deber de lealtad procesal;
- VI. Realizar actos u omisiones que afecten los derechos de la defensa adecuada y técnica del imputado, y
- VII. Las demás que les señalen las leyes y el reglamento.

Los abogados subrogados, están sujetos a lo dispuesto en éste artículo, salvo las fracciones I y II.

**Artículo 23.** Los defensores penales públicos podrán litigar en causa propia o desempeñar los cargos de albacea, tutor, curador, que incluya ascendientes, descendientes, cónyuge, concubino, concubina, y demás familiares hasta el cuarto grado.

#### **CAPÍTULO SEGUNDO**



## IMPEDIMENTOS Y EXCUSAS DE LOS DEFENSORES PENALES PÚBLICOS

**Artículo 24.** Los defensores penales públicos y privados subrogados deberán excusarse cuando se encuentren en los supuestos aplicables a los Jueces y Magistrados del Poder Judicial, en los términos que establezcan las leyes de la materia correspondiente.

**Artículo 25.** El defensor penal público que advierta una causa de excusa, deberá plantearla en forma inmediata y por escrito ante el Director del Instituto, quien sin demora la calificará y en su caso, designará a otro defensor. En todo caso, deberá excusarse ante la autoridad correspondiente.

En tanto no se haga nueva asignación de defensor, éste deberá continuar con la función.

**Artículo 26.** El usuario podrá interponer la recusación del defensor penal público o subrogado, cuando éste no se excuse, la cual deberá ser analizada y resuelta por la autoridad correspondiente.

**Artículo 27.** Los servidores públicos del Instituto incurrirán en responsabilidad administrativa, conforme a las disposiciones legales aplicables.

### TRANSITORIOS:

**Artículo Primero.** Se abroga la Ley de Defensoría Pública y Asistencia Jurídica del Estado de Querétaro, publicada el 20 de marzo de 2014 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro "La Sombra de Arteaga", así como las reformas de fecha 29 de noviembre de 2014, 27 de marzo y 7 de agosto, ambas de 2015,

**Artículo Segundo.** Se abroga el Estatuto del Servicio Profesional de Carrera del Instituto de Defensoría Pública y Asistencia Jurídica del Estado de Querétaro, publicado el día 02 de Mayo de 2014, con fe de erratas publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Querétaro el 23 e Mayo de 2014.

**Artículo Tercero.** La presente Ley entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno de Querétaro "La Sombra de Arteaga".

**Artículo Cuarto.** Se derogan todas las demás disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a la presente Ley.

**Artículo Quinto.** Todos los programas públicos, recursos humanos, materiales, financieros, bienes muebles e inmuebles asignados a la Jefatura de la Defensoría de oficio o Jefatura de la Defensoría Pública de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado, que comprende la Defensoría de Oficio, quedarán transferidos al Instituto de Defensoría Penal Pública del Estado de Querétaro para todos los efectos legales a que haya lugar. Se exceptúan de lo anterior los bienes, programas, recursos humanos, materiales, financieros, bienes muebles e inmuebles que correspondan al

Bufete jurídico gratuito de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado.

**Artículo Séptimo.** A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, todas las referencias en otros ordenamientos legales de la Defensoría de oficio o Defensoría Pública de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo del Estado, se entenderán hechas al Instituto de Defensoría Penal Pública del Estado de Querétaro.

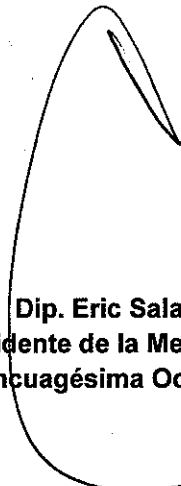
**Dado en el Palacio de La Corregidora, sede del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Querétaro, en la Ciudad de Santiago de Querétaro, Qro. a los diecisiete días del mes de mayo del año dos mil dieciséis.**




**M.V.Z. Francisco Domínguez Servián**  
Gobernador Constitucional del Estado de Querétaro



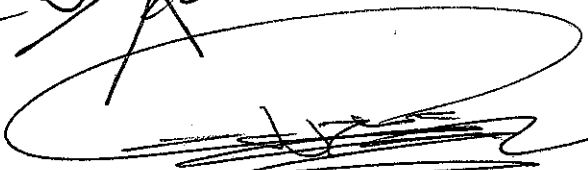
**M en D. Juan Martín Granados Torres**  
Secretario de Gobierno del Poder Ejecutivo



**Dip. Eric Salas González**  
Presidente de la Mesa Directiva de la  
Quincuagésima Octava Legislatura



**Dip. Luis Antonio Rangel Méndez**  
Presidente de la Comisión de  
Administración y Procuración de Justicia



**Dip. Roberto Cabrera Valencia**  
Presidente de la Comisión de  
Seguridad Pública y Protección Civil