

Congreso del Estado de Querétaro

30 enero, 2019

La gestión metropolitana

Roberto Eibenschutz

PUEM - UAM

DEFINICION

¿urbano o regional?

METROPOLI

METAPOLIS

MEGACIUDAD

CIUDAD GLOBAL

CIUDAD REGION

CONURBACIÓN

ZONA METROPOLITANA

REGIÓN METROPOLITANA

SISTEMA URBANO METROPOLITANO

SISTEMA URBANO COMPLEJO

PLURIDIMENSIONAL Y PLURIJURISDICCIONAL

CARACTERIZACION

Gran tamaño (población y territorio)

**Concentración de decisiones y recursos
(políticas, económicas, culturales, conocimiento, etc.)**

**Influencia hegemónica (desdibujamiento de países,
fortalecimiento de ciudades)**

**Servicios superiores (finanzas, administración,
cultura, educación, ciencia y tecnología, turismo)**

Perdida de producción manufacturera y empleo

DEFINICION LGAHOTDU

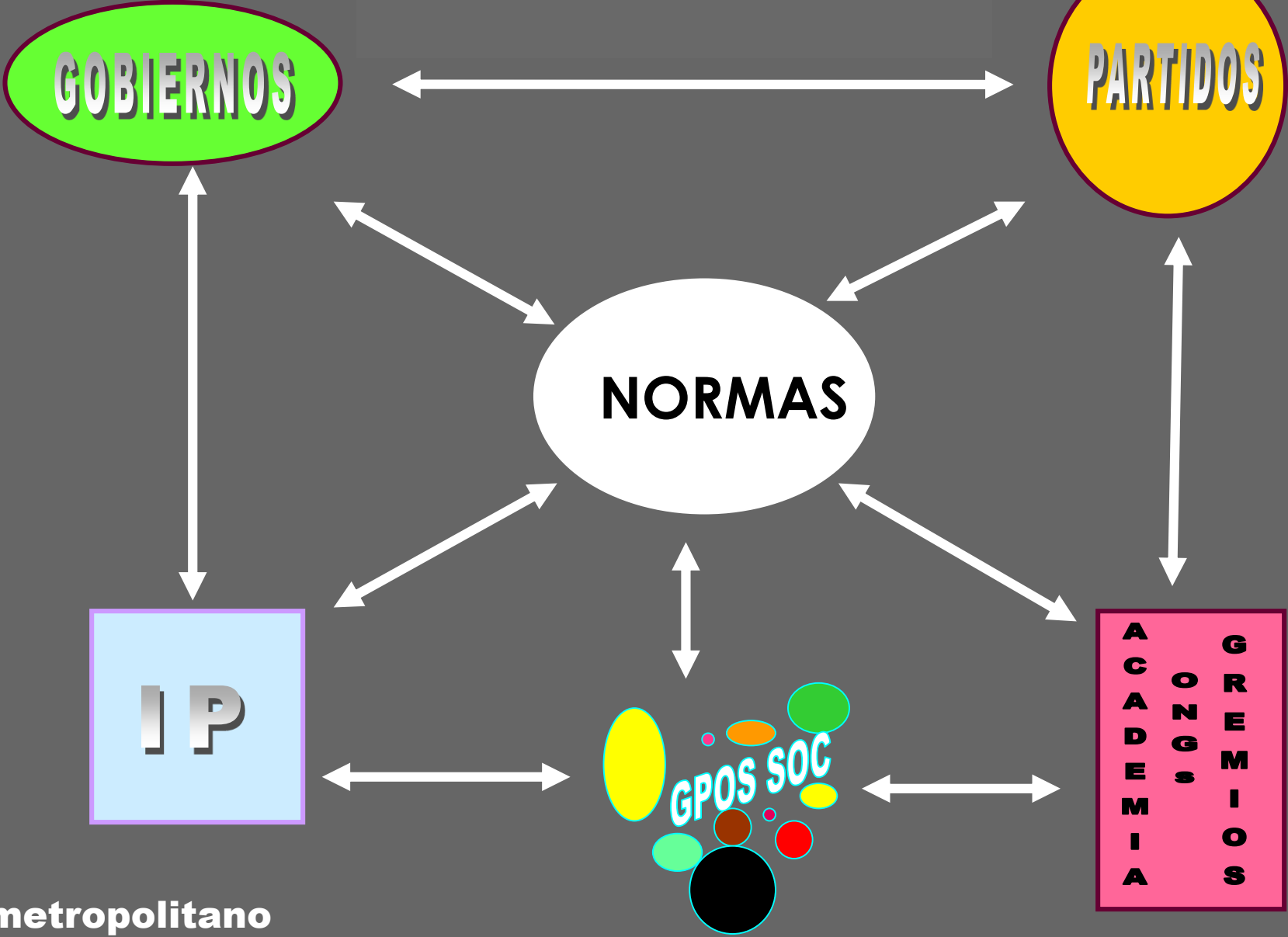
Zona Metropolitana:

Centros de población o conurbaciones que, por su complejidad, interacciones, relevancia social y económica, conforman una unidad territorial de Influencia dominante y revisten importancia estratégica para el desarrollo nacional

GESTION METROPOLITANA

Resultado de la interacción entre los diversos agentes que conviven en la metrópoli, con base en normas acordadas, en función de objetivos de bienestar social y equidad

GESTION



Territorio metropolitano

¿POR QUE ES NECESARIA UNA POLITICA PÚBLICA DE COORDINACIÓN METROPOLITANA?

- ⦿ PORQUE DOS DE CADA TRES MEXICANOS VIVEN EN METROPOLIS
- ⦿ PORQUE EN ELLAS SE GENERA EL 70% DE LA RIQUEZA NACIONAL
- ⦿ PORQUE LA INTERACCION EN SU TERRITORIO ES CRECIENTE
- ⦿ PORQUE LAS VISIONES SECTORIALES SE CONTRAPONEN
- ⦿ PORQUE LOS CONFLICTOS SE MULTIPLICAN
- ⦿ PORQUE SE DESAPROVECHA SU POTENCIAL
- ⦿ PORQUE SU TERRITORIO ES FRAGIL Y VULNERABLE
- ⦿ PORQUE LAS AUTORIDADES OPERAN DE FORMA INDEPENDIENTE

**LIMITACIONES
PARA
QUE LAS METROPOLIS
CUMPLAN
CON EL ROL
QUE LES CORRESPONDE**
(Metrópolis del subdesarrollo)

CONDICIONANTES ESTRUCTURALES

SOCIOECONOMICAS

Desigualdad creciente

Polarización del ingreso

Desequilibrio regional

Inequitativa distribución de bienes y servicios

Privatización del espacio

Segregación

Expulsión

Dispersión

Especulación

Informalidad

Comercio

Tenencia de la tierra

Corrupción

CONDICIONANTES ESTRUCTURALES

SOCIOECONOMICAS

Falta de cohesión social

Pérdida del concepto de barrio

No apropiación del espacio

Conductas antisociales

Desintegración familiar

Participación incipiente

Sin información

Sin capacitación

Sin politización

Delincuencia

CONDICIONANTES COYUNTURALES

INSTITUCIONALES

Marco jurídico

Incompleto (constitución, etc.)

Inconsistente (traslapes, lagunas)

Gestión pública

Sectorizada

Carente de instrumentos

Limitada de recursos

Centralizada

CONDICIONANTES COYUNTURALES

TERRITORIALES

Perdida de biodiversidad

Contaminación

Congestión vial

Transporte público insuficiente

Falta de infraestructura

Equipamiento polarizado

Destrucción del patrimonio

Vivienda deteriorada

Hacinamiento

Crecimiento periférico

Valor del suelo

RETOS - GOBERNANZA

- ◎ **COORDINACIÓN METROPOLITANA**
 - Modificación constitucional
 - Adecuación legislativa local
 - Conurbación interestatal
- ◎ **COORDINACION INTERSECTORIAL**
 - Política fiscal / política urbana
 - Planeación / programación
 - Planeación / acción
- ◎ **PARTICIPACIÓN CIUDADANA**
 - Información
 - Capacitación
 - Organización
 - Cultura
- ◎ **COMBATE A LA CORRUPCION**
 - Rendición de cuentas
 - Transparencia
 - Sanciones

RETOS - HABITABILIDAD

> ESTRUCTURA POLI CENTRICA

- diversa, densa, compacta, continua, proyectos integrales, imagen fuerte

> ACCESO AL SUELO

- Oferta accesible, uso de baldíos, lotes con proyecto, subsidio

> VIVIENDA EN LA CIUDAD

- Progresiva, mejoramiento, renta, condominio familiar, dentro del tejido urbano, conjuntos pequeños y abiertos, asesoría

> PRIVILEGIO AL TRANSPORTE PUBLICO

- Sistema integrado, peatonalización y modos no motorizados, tarifa integrada, límites al automóvil, disminución de viajes y tiempos

> ADMINISTRACION EFICIENTE DEL AGUA

- Desarrollo de tecnología para captación/separación/tratamiento/reciclamiento/infiltración; tarifa progresiva; reparación de fugas

> MEDIO AMBIENTE SANO

- Uso intensivo compatible (agro-forestal, recreativo, turístico, deportivo, investigación científica), arborización urbana, diseño bioclimático, energía limpia, disposición de desechos

RETOS - EQUIDAD

◎ FISCALIDAD CON SENTIDO SOCIAL

Recuperación de plusvalías, distribución de mejoras, baldíos, derechos de desarrollo, catastro base suelo

◎ ACCESO UNIVERSAL A SERVICIOS

Agua, drenaje, transporte, electrificación, seguridad.

◎ COMPLEMENTARIEDAD EN EMPLEO

Inversión empleo intensivo, cadenas productivas, infraestructura, asesoría, crédito y subsidio

◎ EQUIPAMIENTOS REGIONALES

Salud, educación, deporte, recreación, cultura, abasto, administración

◎ REDUCCIÓN DE LA INFORMALIDAD

Capacitación, información, opciones legales

GRANDES TEMAS DE POLITICA METROPOLITANA

¿Dónde?

¿Cuándo?

¿Quién decide?

¿Con que criterios?

¿Con que procedimientos?

¿Con que recursos?

¿Quién opera?

¿Quién evalúa?

1 ESTRUCTURA TERRITORIAL

¿Estimulo o consolidación?

¿Expansión periférica o crecimiento estructurado?

¿Complementariedad o competencia?

¿Centros o corredores?

¿Arraigo o expulsión?

2 MEDIO AMBIENTE

Calentamiento global ¿altiplano o costa?

Conservación ambiental ¿protección o poblamiento?

Contaminación ¿estímulo a producción o control de impactos?

Vulnerabilidad y riesgo ¿prevención o atención?

3 GRANDES EQUIPAMIENTOS METROPOLITANOS

¿Estímulo al crecimiento o equilibrio regional?

¿Decisión sectorial o metropolitana?

¿Intra o interestatal?

¿Servicio público o negocio privado?

¿Costos y beneficios?

4 GRANDES OBRAS DE INFRAESTRUCTURA

Agua

¿importación o autosuficiencia?

Drenaje

¿exportación o reciclamiento?

Transporte

¿suburbanos o viaductos?

5 VIVIENDA

¿arraigo o expulsión?

¿planeación o regularización?

¿autogestión asistida o producción industrial?

6 FISCALIDAD Y FINANZAS METROPOLITANAS

¿Fondo metropolitano o planeación?

¿Homologación de impuestos y tarifas?

Subsidios ¿a quién y para qué?

¿Especulación o recuperación de plusvalías?

7 ¿NORMATIVIDAD METROPOLITANA?

Modificación Constitucional (concepto, atribuciones, procedimiento)

Legislación secundaria ¿nueva Ley o adecuaciones?

Homologación interestatal

Órgano de coordinación o gobierno ¿elección o representación?

Secretariado técnico – Instituto de Planeación

Participación social ¿Cómo?

Rendición de cuentas

CONSTRUCCION DE PROCESOS, NO SOLO DE PROYECTOS

Acuerdos interparlamentarios

Convenios intergubernamentales

Asociaciones municipales

Coordinación intersectorial

Servicios metropolitanos

Instancias colegiadas de análisis

Vinculación academia/gobierno

Integración tecnológica e informática

Capacitación

Información y comunicación